



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii privind asistența socială a persoanelor vârstnice și legii notarilor publici și a activității notariale

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea legii privind asistența socială a persoanelor vârstnice și legii notarilor publici și a activității notariale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.105 din 26.02.2004,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale și de redactare

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare unele intervenții legislative aduse **Legii nr.17/2000** privind asistența socială a persoanelor vârstnice și Legii notarilor publici și a activității notariale nr.36/1995, cu modificările și completările ulterioare, având ca scop o mai bună protecție a persoanelor vârstnice împotriva fenomenului de înșelătorie la vânzarea locuințelor aparținând acestor persoane.

Menționăm însă că, în mod eronat, inițiatorii se referă la Legea nr.104/2000 care are un cu totul alt obiect și anume ratificarea unei convenții internaționale.

Inițiatorii propun ca, prin completarea art.3, să beneficieze de prevederile acestei legi și persoanele vârstnice care înstrăinează locuința proprietate personală.

Totodată, se preconizează ca persoanele vârstnice să beneficieze de consiliere juridică la înstrăinarea locuinței proprietate personală, precum și pentru serviciile sociale prevăzute la art.8 lit.a) și lit.b), urmând ca acestea să fie asigurate gratuit persoanelor vârstnice ale căror venituri lunare sunt sub salariul minim net pe economie.

Se mai prevede că orice înstrăinare de locuință proprietate personală a acestei categorii de persoane să se facă cu avizul secretarului consiliului local sau al asistentului social din localitatea de domiciliu a proprietarului.

Prin amendamentul la Legea notarilor publici și a activității notariale nr.36/1995, cu modificările și completările ulterioare, se propune ca la autentificarea actelor, persoanele vârstnice care înstrăinează locuința proprietate personală să prezinte notarului public, avizul secretarului consiliului local sau al asistentului social din localitatea respectivă.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, deoarece completează Legea nr.36/1995 care este lege organică.

2. Termenul de "înstrăinare" folosit în cuprinsul propunerii legislative, semnifică, potrivit legislației în materie, o serie de acte juridice, între care se include și vânzarea bunurilor mobile și imobile. De aceea, este indicat ca, în cuprinsul normelor modificate sau completate, să fie folosit numai termenul "înstrăinare", care include vânzarea și alte forme de alienațiune (schimb, donație).

3. Prin introducerea în enumerarea de la art.3 a unei noi litere f) "care înstrăinează sau vând locuința proprietate personală" se creează complicații în funcționarea sistemului instituit prin Legea nr.17/2000. Într-adevăr, enumerarea cuprinde între criteriile de determinare a persoanelor vârstnice beneficiare și pe cel de la lit.b), respectiv "**nu are locuință și nici posibilitatea de a-și asigura condițiile de locuit pe baza resurselor proprii**", criteriu care contrazice pe cel care ar fi introdus prin litera f) în enunțul propus. Pentru a nu afecta funcționalitatea dispozițiilor legii, propunem redactarea corespunzătoare a lit.f), astfel:

"f) se află într-una din situațiile prevăzute la lit.a), c), d), sau e) și are în proprietate exclusivă sau în indiviziune o locuință pe care dorește să o înstrăineze".

4. Referitor la completarea propusă pentru **lit.c) de la art.8**, precizăm că prevederile art.8 lit.a) din Legea nr.17/2000 nu limitează domeniile consilierii juridice și administrative asigurate persoanelor vârstnice prin serviciile comunitare, astfel încât adaosul propus pentru lit.e) este superfluu, fiind preferabil să se insereze la lit.a) art.8 precizarea "**consiliere juridică și administrativă, inclusiv în cazul înstrăinării locuințelor proprietate personală a persoanelor vârstnice**".

5. Completarea propusă la art.3 prin adăugarea lit.f) trebuie coroborată cu cea propusă pentru **art.30** prin introducerea unui nou

alineat (2) impunând avizul de înstrăinare și este necesară armonizarea lor cu sistemul instituit de Legea nr.17/2000. Un aviz administrativ, așa cum este propus, sporește birocrăția în loc să asigure protecție persoanelor vizate și totodată ignoră **consiliile persoanelor vârstnice**, județene și al municipiului București, instituite prin Legea nr.16/2000, contrazicând rațiunea lor de a fi. Pentru acest motiv, propunem ca alin.(2) nou introdus să prevadă că avizul va fi data de **consiliul teritorial al persoanelor vârstnice**, el constituind astfel și o confirmare a consilierii persoanei în această situație și deci prevenirea periclitării intereselor sale.

Totodată, precizarea “cu asumarea răspunderii juridice” se cere eliminată, căci răspunderea juridică nu poate viza decât pe cei care încheie actul de înstrăinare, iar dacă se vrea instituirea unei răspunderi juridice a celui care avizează, aceasta trebuie bine precizată, ceea ce lipsește din textul propus. Prin urmare, propunem următoarea formulare pentru textul alin.(2):

“Înstrăinarea de către persoanele vârstnice a locuinței proprietate personală se face cu avizul consiliului persoanelor vârstnice județean, sau, după caz, al municipiului București”.

6. Cu privire la completarea art.58 din Legea nr.36/1995, pentru considerentele expuse anterior, în ceea ce privește completarea art.30 din Legea nr.17/2000, propunem următorul text:

“Persoanele vârstnice prevăzute la art.3 lit.f) din Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, care înstrăinează locuința proprietate personală sau în indiviziune, vor trebui să prezinte avizul consiliului județean al persoanelor vârstnice sau, după caz, al municipiului București”.

II. Observații de tehnică legislativă

1. Pentru rigoarea normativă a exprimării, recomandăm ca **titlul** proiectului să fie redactat astfel:

“Lege pentru modificarea și completarea **Legii nr.17/2000** privind asistența socială a persoanelor vârstnice și pentru completarea Legii notarilor publici și a activității notariale nr.36/1995”

2. Potrivit normelor de tehnică legislativă, **formula introductivă** trebuie plasată sub titlul proiectului, respectiv sub textul redat mai sus.

3. Partea introductivă a articolului unic trebuie să cuprindă **numărul corect** și datele privind publicarea actului normativ de bază și să fie redactată potrivit exprimării consacrate din actele normative modificatoare, după cum urmează :

“Art.I. - Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.104 din 9 martie 2000, se modifică și se completează după cum urmează:”

4. Intervențiile legislative de modificare și completare trebuie redactate după partea introductivă a articolului unic, ca puncte ale acestuia, marcate prin cifre, după cum urmează:

" 1. La articolul 3, după litera e) se introduce litera f) cu următorul cuprins:

" f)....." (se redă textul propus)

2. La articolul 8, litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:

" c)....." (se redă textul integral al lit.c) astfel cum a fost completat)

3. Alineatul (2) al articolului 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

" (2)....." (se redă textul modificat)

4. După alineatul (1) al articolului 30 se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins:

" (2)....." (se redă textul nou-introdus)

5. În textul propus în proiect pentru art.9 alin.(2) din Legea nr.17/2000 propunem înlocuirea cuvântului “prezentate” prin termenul “prevăzute”, consacrat în actele normative.

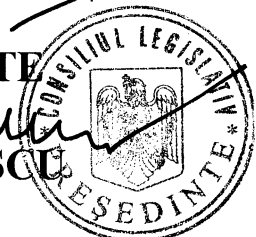
6. Cu privire la propunerea de completare a art.58 din Legea nr.36/1995, articolul se va identifica drept art.II, și va fi redactat, astfel:

"Art.II. După alineatul 1 al articolului 58 se introduce un nou alineat, alin. 2, cu următorul cuprins:

"....." (se redă textul nou-introdus)

7. Menționăm că temeiul constituțional care urmează a fi invocat este art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată, deoarece, așa cum am arătat este vorba de o lege organică.

PREȘEDINTE

Dragoș ILIESCU


București
Nr. 370/5.03.2004